

SSP-Samrådets bidrag vedr. fælles ramme for SSP-samarbejdet.

Forord:

SSP-samarbejdet har eksisteret siden 1975, hvor forskellige instanser begyndte at arbejde tværfagligt om indsatser vedrørende børn og unge, der havde en kriminel adfærd. Initiativet til oprettelsen af SSP-Samrådet blev taget i 1986 af SSP-konsulenter i hovedstadsområdet, der havde behov for at udveksle idéer og erfaringer. I løbet af 1987 begyndte man med regelmæssige mellemrum at afholde møder med repræsentanter fra kommuner i de daværende Roskilde, Frederiksborg og Københavns Amter. Og i 1988 blev SSP-Samrådet formelt oprettet, hvorefter det blev en landsdækkende forening, der hen af vejen har udviklet sig til organisation, hvor alle landets 98 kommuner er medlem.

SSP-samarbejdet har ikke på noget tidspunkt været et lovmæssigt krav, men har og er nævnt i forskellige bekendtgørelser og vejledninger som en unik og hensigtsmæssig model og samarbejdsform.

SSP-Samrådet finder dog nu tiden moden for, at SSP-samarbejdet bliver en formel og obligatorisk samarbejdsform, der bliver lovgivet om, således at det kriminalpræventive samarbejde kan understøtte initiativer og indsatser i andre lovgivninger og bekendtgørelser – herunder fx Lov om Social Service, Retsplejeloven, Bekendtgørelse af lov om politiets virksomhed etc.

SSP-Samrådet iværksatte pr. 05. oktober 2018 en indsamling af kommentarer fra SSP-Samrådets SSP-kredse/politikredsene. I SSP-kredsene har der været afholdt møde og/eller indsamlet skriftlige tilbagemeldinger fra kommunerne. I SSP-kredsene er de blevet bedt om at overveje følgende:

Hvad skal en fælles ramme for SSP-samarbejdet indeholde:

- I kredsen tages en overordnet diskussion om, hvad der fungerer godt og hvad fungerer mindre godt i det nuværende samarbejde
- Der drøftes og beskrives, hvad en fælles ramme bør indeholde, for at rammen kan være ensrettende og dog styrkende for SSP-samarbejdet
- Det kan i den sammenhæng overvejes om:
 - *Skal det være en SKAL-opgave?*
 - *Hvordan bør en lokal beslutningsstruktur se ud?*
 - *Hvordan skal målsætningen for SSP-samarbejdet være?*
 - *Hvilke opgaver skal løses?*
 - *Hvilke kompetencer og kvalifikationer skal være til stede i SSP-Samarbejdet i forhold til fx viden om forebyggelse på den lange bane, løsning af akutte situationer, individarbejde, arbejde med grupperinger, koordinering, tværfagligt samarbejde.*

SSP-Samrådet

Benny Husted
Formand
Tlf.: 2325 8547
Benny.husted@skanderborg.dk

Martin Bannow
Næstformand
Tlf.: 4031 7105
mбан@halsnaes.dk

www.ssp-samraadet.dk

Skanderborg den 22.10.2018

Der samles op på øvrige input til en fælles ramme, som kredsen mener der kan bidrage til en fremtidig fælles ramme for SSP-samarbejdet.

Overordnet ramme:

Der er stor forskel på landets kommuner – både i forhold til størrelse og på hvilke udfordringer, man lokalt står overfor. Derfor er det væsentligt, at der i de enkelte kommuner og politikredse forbliver frihed til at tilpasse rammerne og organiseringen af SSP-samarbejdet til den virkelighed, der er i de enkelte lokalområder. Forskelle i demografi, socioøkonomiske forhold, politisk prioritering, organisering osv. betyder, at en model, der fungerer godt i én kommune ikke nødvendigvis betyder, at den kan overføres til andre kommuner med andre organisationsformer.

En fælles ramme for SSP-samarbejdet skal være en overordnet ramme, der kan passe til alle landets kommuner og matche de lokale behov.

SSP-samrådet vil gerne medvirke til en kvalificering med en række anbefalinger til, hvordan kommunerne bedst strukturerer SSP-samarbejdet.

Vi anbefaler at rammen kvalificeres på det nationale niveau samt kreds og kommunalt niveau.

Intention:

Med Kredsradene, Lokalradene, SSP-kredsene og SSP-samarbejdet i kommunerne er der skabt en model, som involverer både det politiske niveau, det ledelsesmæssige niveau og det udførende praksisniveau inden for samme organisatoriske ramme. Det giver øgede muligheder for at sikre koordinering og sammenhæng mellem viden og beslutninger i det kriminalpræventive arbejde på tværs af de organisatoriske niveauer. Det giver samtidig et godt grundlag for en sammenhængende prioritering af opbyggende, forebyggende og kriminalitetsforebyggende indsatser.

SSP-samarbejdet skal ses som en tværsektorielt, sammenhængende og helhedsorienteret samarbejdsform, hvor kerneopgaven er at udvikle og understøtte kriminalpræventive indsatser over for børn og unge.

Forebyggelse for børn og unge

I dag vægtes forebyggelsen af risikoadfærd forskelligt i kommunerne i forhold til, hvilke aldersgrupper man beskæftiger sig med i SSP-samarbejdet. SSP-samarbejdet bør organisatorisk dække hele børne- og ungdommelivet. Der er behov for forebyggelse på alle alderstrin, og indsatsen skal naturligvis vægtes og placeres der hvor behovet og effekten er størst. Derfor er den tidlige indsats væsentlig. Der er dog også brug for at arbejde forebyggende over for unge, der starter på ungdomsuddannelserne, og kunne arbejde med forebyggelse af recidiv ved ældre unge fx i forhold til bandemiljøet (SSP+ samarbejdet). Forebyggelse af radikaliserings er tilsvarende meget relevant blandt de ældste unge. Rammerne for SSP-samarbejdet bør derfor sikre mulighed for, at kommunerne kan arbejde med de aldersgrupper de finder mest relevante.

Økonomisk ramme

SSP-Samrådet finder det væsentligt, at der sikres en stabil økonomisk ramme for SSP-samarbejdet, som gør det muligt at investere i forebyggelse.

Organisatoriske perspektiver:

Det nationale niveau

SSP-samarbejdet skal være en "skal" opgave, der hviler på en fælles lovhjemmel. Det skal fremgå af loven, at der skal være et forpligtende tværfagligt og tværsektorielt SSP-samarbejde, hvor politi og kommune sammen virker for at forebygge ungdomskriminalitet (SSP-samarbejdet bør nævnes eksplicit i lovgivningen).

Der bør være en fælles forståelse for den lovgivningsmæssige ramme- herunder Retsplejelovens §115.

Den overordnede sammenhængende børne- og ungepolitik jf. servicelovens § 19 stk. 2 skal igen indeholde krav om en "plan for en sammenhængende indsats over for ungdomskriminalitet".

DKR's forebyggelsestrekant bør danne grundlag for tænkningen omkring kriminalitetsforebyggelse (opbygning – forebyggelse – kriminalitetsforebyggelse). Indsatser på alle tre niveauer skal være ud fra viden om, "hvad der virker" (evidens).

Det vil være hensigtsmæssigt at oprette et nationalt videns- og ressourcecenter, der kan understøtte og udvikle det kriminalitetsforebyggende arbejde gennem et forpligtende samarbejde mellem relevante organisationer og styrelser som fx NFC, Socialstyrelsen, DKR og SSP-Samrådet. Der er ikke nødvendigvis tale om et fysisk center, men en række medarbejdere fra de forskellige organisationer, der i fællesskab har opgaven, ressourcerne og kompetencerne til at varetage udvikling af uddannelse, varetage afvikling af uddannelse/kurser og temaarrangementer og koordinering af dette.

Videns- og ressourcecenteret bør forankres i en af de nævnte parter. Alle parter skal bidrage med ressourcer. Det bør være en forudsætning, at man organisatorisk er tilknyttet de respektive organisationer/styrelser, således at man fortsat har et bredt fagligt bagland, der kan udnyttes i videns- og ressourcecentret.

Kredsniveau

Det anbefales, at man fastholder modellen med Kredsråd, Lokalråd og SSP-Samrådet (SSP-kredse), hvor der er skabt en model, som involverer både det politiske niveau, det ledelsesmæssige niveau og det udførende praksisniveau inden for samme organisatoriske ramme. Det giver øgede muligheder for at sikre koordinering og sammenhæng mellem viden og beslutninger i det kriminalitetsforebyggende arbejde på tværs af de organisatoriske niveauer. Det giver samtidig et godt grundlag for en sammenhængende prioritering af opbyggende, forebyggende og kriminalitetsforebyggende indsatser.

Overordnet er Kredsråd – Lokalråd – SSP-kredse på tværs af kommuner og politikredse en organisering, der kan favne det kriminalitetsforebyggende arbejde på tværs af kommunerne.

For at opnå den bedst mulige koordinering, sammenhæng og prioritering anbefales det, at man lokalt fokuserer på at få de tre niveauer til at spille sammen. Det forudsætter, at det tydeliggøres, hvilke opgaver hvert niveau skal varetage, og hvordan kommunikationen kan udvikles til at understøtte niveauernes samarbejde.

Det kommunale niveau

SSP-samarbejdet i den enkelte kommune har brug for, at der træffes beslutninger på et strategisk, et koordinerende og et udførende niveau.

På alle niveauer er det væsentligt, at der arbejdes tværfagligt og tværsektorielt mellem kommune og politi.

Det vil være forskelligt, hvilken organisering den enkelte kommune har eller bør have for SSP-samarbejdet. SSP-Samrådet vil pointere, at uanset hvilken organisering, der vælges bør nedenstående elementer stå skarpt:

- Det anbefales, at der skabes en struktur og koordinering, hvor alle involverede forvaltninger bidrager til finansieringen af SSP-samarbejdet – dette for at sikre et fælles ansvar og nedbryde silotænkning.
- Der bør være en fast organisationsstruktur på tværs af alle relevante afdelinger.
- SSP-konsulenter/koordinatorer bør være en lovmæssig forpligtende funktion ("Skal" opgave), der binder de lokale prioriteringer og indsatser sammen på alle niveauer.
- Det politiske niveau skal sætte retning i overensstemmelse med "plan for en sammenhængende indsats over for ungdomskriminalitet".
- Det bør sikres, at det relevante ledelsesniveau, kan træffe hurtige og fleksible beslutninger i organisationen vedr. opgaver der går på tværs.
- Det er en forudsætning for et godt SSP-samarbejde, at der kan arbejdes helt lokalt med indsatserne. Lokalkendskab og lokalforankring er afgørende.
- Organiseringen skal matche opgaveporteføljen.